

平成25年第1回

おいらせ町議会定例会

会議録第4号

おいらせ町議会 平成25年第1回定例会記録

おいらせ町議会 平成25年第1回定例会記録				
招集年月日	平成25年3月7日(木)			
招集の場所	おいらせ町役場本庁舎議場			
開 会	平成25年3月15日 午後 2時16分 議長宣告			
閉 会	平成25年3月15日 午後 2時51分 議長宣告			
応 招 議 員	議席番号	氏 名	議席番号	氏 名
	1 番	高 坂 隆 雄	2 番	田 中 正 一
	3 番	平 野 敏 彦	4 番	檜 山 忠
	5 番	日野口 和 子	6 番	川 口 弘 治
	7 番	袴 田 信 男	8 番	沼 端 務
	9 番	吉 村 敏 文	10 番	澤 頭 好 孝
	11 番	立 花 國 雄	12 番	柏 崎 利 信
	13 番	西 館 秀 雄	14 番	松 林 義 光
	15 番	馬 場 正 治	16 番	佐々木 光 雄
不 応 招 議 員	なし			
出 席 議 員	16名			
欠 席 議 員	なし			
地方自治法第121条の規定により説明のため出席した者の職氏名	職 名	氏 名	職 名	氏 名
	町 長	成 田 隆	副 町 長	西 館 芳 信
	分庁サービス課長	日ヶ久保 昇	総 務 課 長	松 林 由 範
	環 境 保 健 課 長	小 向 道 彦	企 画 課 長	田 中 富 栄
	介 護 福 祉 課 長	澤 上 訓	財 政 課 長	橋 本 章
	農 林 水 産 課 長	松 林 泰 之	税 務 課 長	松 林 光 弘
	商 工 観 光 課 長	小 向 仁 生	町 民 課 長	柏 崎 正 光
	教 育 長	袴 田 健 志	教 育 委 員 会 委 員 長	加 藤 正 志
	地 域 整 備 課 長	中 村 恵 一	学 務 課 長	堤 克 人
	会 計 管 理 者	川 村 淳 一	生 涯 学 習 課 長	柏 崎 尚 生
	選 挙 管 理 委 員 会 委 員 長	磯 沼 寛 二	選 挙 管 理 委 員 会 事 務 局 長	松 林 由 範
	ス ポ ー ツ 振 興 課 長	北 向 勝	監 査 委 員 事 務 局 長	袴 田 光 雄
	監 査 委 員	名 古 屋 誠 一	農 業 委 員 会 会 長	中 川 原 卓 雄
	農 業 委 員 会 事 務 局 長	松 林 泰 之	病 院 事 務 長	山 崎 悠 治
総務課防災安全推進室長	中 野 重 男			

本会議に職務のため出席した者の職氏名	事務局 長	袴 田 光 雄	事務局 次 長	小 向 正 志
	臨時 職 員	坂井田 五 月		
町 長 提 出 議 案 の 題 目	1	議案第27号	平成25年度おいらせ町一般会計予算について	
	2	議案第28号	平成25年度おいらせ町国民健康保険特別会計予算について	
	3	議案第29号	平成25年度おいらせ町奨学資金貸付事業特別会計について	
	4	議案第30号	平成25年度おいらせ町公共下水道事業特別会計予算について	
	5	議案第31号	平成25年度おいらせ町農業集落排水事業特別会計予算について	
	6	議案第32号	平成25年度おいらせ町介護保険特別会計予算について	
	7	議案第33号	平成25年度おいらせ町公共用地取得事業特別会計予算について	
	8	議案第34号	平成25年度おいらせ町後期高齢者医療特別会計予算について	
	9	議案第35号	平成25年度おいらせ町病院事業会計予算について	
		追加日程		
10	議案第36号	木ノ下小学校第2体育館建築工事請負契約の締結について		
議 員 提 出 議 案 の 題 目				
開 議		午後 2時16分		
議 事 日 程		議長は、本日の議事日程を次のとおり報告した。(別添付)		
会 議 録 署 名 議 員 の 指 名		議長は、会議録署名議員に次の3名を指名した。		
		1 番	高 坂 隆 雄	議 員
		2 番	田 中 正 一	議 員
		3 番	平 野 敏 彦	議 員

議 案 の 経 過		
日 程	発 言 者	発 言 者 の 要 旨
会議成立 開議宣告	事務局長 (袴田光雄君)	修礼を行いますので、ご起立願います。 礼。 よろしく願います。ご着席ください。
	馬場副議長	ただいまの出席議員数は16人です。定足数に達しておりますので、直ちに本日の会議を開きます。 (開会時刻 午後02時16分)
議事日程報告	馬場副議長	本日の議事日程は、お手元に配付のとおりです。
	馬場副議長	日程第1、議案第27号、平成25年度おいらせ町一般会計予算についてから、日程第9、議案第35号、平成25年度おいらせ町病院事業会計予算についてまで、以上9議案については、付託しておりました予算特別委員会での審査が終了した旨、報告がありましたので、予算特別委員長からの報告を求めます。 演壇にて報告願います。 予算特別委員長。
予算特別委員会委員長報告	12番 (柏崎利信君)	予算特別委員会委員長報告をいたします。 去る3月7日、本会議において付託されました議案第27号、平成25年度おいらせ町一般会計予算についてから、議案第35号、平成25年度おいらせ町病院事業会計予算についてまでの9議案について、3月14日から本日15日まで予算特別委員会を開き、慎重に審査をした結果、いずれも原案のとおり可決すべきものであるとの決定をいたしました。 以上、予算特別委員会委員長の報告といたします。
	馬場副議長	柏崎利信予算特別委員長の報告が終わりました。 本案に対する予算特別委員長の報告は、原案可決であります。 お諮りいたします。

		<p>日程第1、議案第27号、平成25年度おいらせ町一般会計予算についてから、日程第9、議案第35号、平成25年度おいらせ町病院事業会計予算についてまで、以上9議案を一括議題とし、質疑、討論、採決を一括して行いたいと思います。</p> <p>これにご異議ありませんか。</p> <p>平野敏彦議員。</p>
3番	(平野敏彦君)	<p>この日程1から9、一括で討論し、やるというふうなことでか。(「はい」の声あり)</p>
馬場副議長		<p>前はこの議案ごとにやったのではないかなと思って、私確認しておきたいと思いますが、これですと、討論はその該当する部分だけで参加するというふうなことになりますか。</p>
馬場副議長		<p>予算特別委員長の報告が原案可決でありますので、9議案を一括議題として質疑、討論、採決、どの議案でもいいですから、1個1個議決していくということではなくて、一括して質疑、討論、採決という形で進めたいと考えておりますけれども、いかがでしょうか。</p> <p>3番、平野議員。</p>
3番	(平野敏彦君)	<p>前は何か引っかかるから、その1本ずつ承認したような記憶が私はあるんですけども、それが一括でもいいというのであれば、先回、いつだったかな、やったような、だめだというふうなことで1本ずつやったはずなんです、私の記憶が間違っているかですね。</p>
馬場副議長		<p>暫時休憩します。</p>
馬場副議長		<p>(休憩 午後 2時20分)</p> <p>休憩を取り消し、会議を再開します。</p>
馬場副議長		<p>(再開 午後 2時21分)</p> <p>一括して質疑、討論、採決を行うことに、ご異議なしと認めます。</p>
		<p>よって、日程第1、議案第27号から、日程第9、議案第35号までの9議案を一括議題とすることに決しました。</p>

	<p>馬場副議長</p>	<p>日程第1、議案第27号、平成25年度おいらせ町一般会計予算についてから、日程第9、議案第35号、平成25年度おいらせ町病院事業会計予算についてまで、以上9議案を議題といたします。</p> <p>これより、議案第27号から議案第35号までの9議案について一括して質疑を行います。</p> <p>質疑ございませんか。</p> <p>3番、平野敏彦議員。</p>
<p>質疑</p>	<p>3番 (平野敏彦君)</p> <p>馬場副議長</p> <p>(議員席)</p> <p>馬場副議長</p>	<p>討論ではないんですか。</p> <p>質疑です。</p> <p>質疑ございませんか。</p> <p style="text-align: right;">**なしの声**</p> <p>なしと認め、質疑を終わります。</p> <p>これから一括して討論を行います。</p> <p>討論ありませんか。</p> <p>3番、平野議員。</p>
<p>討論</p>	<p>3番 (平野敏彦君)</p>	<p>3番、平野です。</p> <p>私は賛成する形で討論を行いたいと思いますが、平成25年度のおいらせ町一般会計予算についての、私も質問しましたけれども、この2款に積立金1億7,053万4,000円、これについては前年度から積み立てを開始しておりますけれども、私はこの後年度に対する公共施設整備積立金というふうなことで、本来単年度の予算を私たちは議決しているわけですが、この貴重な一般財源を全然活用しないで積み立てをする。私は、このことについては非常に疑問を感じているわけです。なぜかと申しますと、町長の施政方針、それから公約の履行、私は資金がなくてできないのであれば、これはやむを得ない。でも、この1億円の原資があることについては、これは一般の公共事業であれば少なくとも10億円以上の事業を組み込めるわけです。本来この原資を使って、単年度の予算でいくのであれば、それを町民に向けたいろいろな意味での条件整備に使えるんです。全く私はこういうふうな財政運営というのは、行政側の身勝手な判断ではないか、</p>

		<p>私はこれは次の世代とかさまざま言いますが、国だって同じでしょう。そういうふうな年度年度で予算を組んで、足りなければそれなりの方法、手順というのを考えるんですよ。ことしは7,000万円も国のあれでしょう、核燃の交付金があつて、私は少なくともではこの後の1億円を計画しているのであれば、7,000万円は一般財源化して、町民の要望、いろいろな部分に充当してやることによって、対応の仕方が変わってくると思います。特に、任期最終年の町長の行政運営については、この原資というのは貴重だと思います。賛成する意味でも、この活用についてはもっと慎重に判断すべきだし、幾ら将来といえども、いつ使うかわからない金をただ積み立てをしておくということについて、私は一考を要するというふうなことで、条件を付して賛成討論します。</p>
	<p>馬場副議長 (議員席)</p>	<p>賛成の立場で、平野議員から討論をいただきました。 ほかに討論ありませんか。 **なしの声**</p>
	<p>馬場副議長 (議員席)</p>	<p>なしと認め、討論を終わります。 これより、議案第27号から議案第35号までの9議案を一括して採決します。 お諮りします。 本案は、予算特別委員長の報告のとおり、可決することにご異議ありませんか。 **なしの声**</p>
	<p>馬場副議長</p>	<p>異議なしと認めます。 よって、議案第27号から議案第35号までは、原案のとおり可決されました。 ここで暫時休憩します。 2時35分まで休憩いたします。 (休憩 午後 2時26分)</p>
	<p>馬場副議長</p>	<p>休憩を取り消し、会議を再開します。 (再開 午後 2時35分)</p>
	<p>馬場副議長</p>	<p>去る3月8日に、町長から議案第36号、木ノ下小学校第2体育館建築工事請負契約の締結についての1議案について追加提</p>

<p>当局の説明</p>	<p>(議員席)</p> <p>馬場副議長</p> <p>馬場副議長</p> <p>町長 (成田 隆君)</p>	<p>案したい旨申し出がありました。</p> <p>お諮りいたします。</p> <p>提出のありました議案第36号を本日の議事日程に追加し、議題にしたいと思います。</p> <p>これにご異議ありませんか。</p> <p style="text-align: right;">**なしの声**</p> <p>異議なしと認めます。</p> <p>よって、議案第36号、木ノ下小学校第2体育館建築工事請負契約の締結についてを日程に追加し、追加日程第10として議題とすることに決定しました。</p> <p>追加日程第10、議案第36号、木ノ下小学校第2体育館建築工事請負契約の締結についてを議題といたします。</p> <p>町長から提案理由の説明を求めます。</p> <p>演壇にてお願いいたします。</p> <p>町長。</p> <p>議員各位におかれましては、本定例会最終日に追加提案させていただくことにつき、ご理解とご協力を賜り厚くお礼申し上げます。</p> <p>それでは、追加提案いたしました議案第36号、木ノ下小学校第2体育館建築工事請負契約の締結について、ご説明申し上げます。</p> <p>本案は、去る3月8日に、木ノ下小学校第2体育館建築工事施工のため、株式会社柏崎組外11社により指名競争入札を執行したところ、3億1,500万円で株式会社柏崎組が落札者として決定したので、この契約を締結するため、地方自治法第96条第1項第5号及びおいらせ町議会の議決に付すべき契約及び財産の取得又は処分に関する条例第2条の規定により、提案するものであります。</p> <p>本工事により、平成25年11月11日までに木ノ下小学校第2体育館が整備されることとなります。</p> <p>なお、詳細につきましては担当課長に説明させますので、何卒、慎重にご審議の上議決いただきますよう、よろしくお願い申し上げます。</p>
--------------	--	--

<p>当局の説明</p>	<p>馬場副議長</p> <p>学務課長 (堤 克人君)</p>	<p>以上です。</p> <p>次に、担当課長の説明を求めます。 学務課長。</p> <p>それでは、議案第36号についてご説明申し上げます。 先ほど町長提案説明した内容と同じようになるんですが、本案は木ノ下小学校第2体育館建設事業の建築工事施工のため、去る3月8日に全12社により指名競争入札を執行しましたところ、3億1,500万円で株式会社柏崎組が落札者と決定しましたので、この契約を締結するため、地方自治法第96条第1項第5号及びおいらせ町議会の議決に付すべき契約及び財産の取得又は処分に関する条例第2条の規定により、提案するものでございます。</p> <p>本工事の内容といたしましては、体育館本体、鉄骨造で一部2階、キャットウォークとギャラリーを備えたものでございますが、この本体と、今現在の体育館からの接続の渡り廊下の整備でございまして、建築面積は合わせて1,413.85平方メートルでございます。工期は、先ほどありましたとおり、ことし11月11日までを予定しております。</p> <p>この事業、大変おくれまして、皆様方にご心配をおかけいたしましたのですが、やっと契約の運びになりました。よろしく願いいたします。</p>
<p>質疑</p>	<p>馬場副議長</p> <p>3番 (平野敏彦君)</p>	<p>担当課長の説明が終わりました。 これから質疑を行います。 質疑ございませんか。 3番、平野議員。</p> <p>3番、平野です。 落札価格と、それから入札価格のこの差が100万円となっておりますが、この比率が何%か、ぜひ教えていただきたいと思っております。 それから、この落札した業者については、これまで中学校、いろいろな形で柏崎組がずっと落札しているようですが、これらに</p>

		<p>については地元からというふうな、この12社の中で落札をしていますけれども、今までのこの落札の比率が同じぐらいでずっと推移しているのか、この柏崎組についてのひとつ落札率がわかれば答弁願いたいと思います。</p>
答弁	<p>馬場副議長 財政課長 (橋本 章君)</p>	<p>答弁願います。 財政課長。</p> <p>ただいまのご質問にお答え申し上げたいと思います。 当該入札の落札率でございますが、96.46%になるかと思ひます。 この落札した業者さんの過去における落札率ということですが、現在資料を持ち合わせておりませんので、ただ記憶では、95%程度の落札率で推移してきているのではないかなと記憶してございます。 以上です。</p>
質疑	<p>馬場副議長 3番 (平野敏彦君)</p>	<p>3番、平野敏彦議員。</p> <p>私は、この落札率が、非常に100に近い数値で推移しているなというふうに感じます。八戸とかそういうふうなのを見ますと、80台とかというのはあるわけで、うちのほうはなぜ95%台で常に落札になっているのか。例えば、91%とか90%というのは過去にあったのか、ここをもう1回お伺いいたします。</p>
答弁	<p>馬場副議長 財政課長 (橋本 章君)</p>	<p>財政課長。</p> <p>お答え申し上げます。 先ほども申し上げましたように、詳細な資料を持ち合わせておりませんが、その工事の建築、建設、土木、いろいろな種類がございますが、町が実施しています一般にいう建設工事におきましては、過去には80%を切るような落札率も何件かあったと記憶してございます。</p>
	<p>馬場副議長</p>	<p>3番、平野敏彦議員。</p>

<p>質疑</p>	<p>3番 (平野敏彦君)</p>	<p>この12社の額の階差を見ても、最高額が3億900万円、あとは階差があるのは100万円、300万円、500万円というふうな形で、余り各指名業者の差がないなど。実際に私も町内会で保育所の新築をするときに、係るこの中にある業者、何社か指名をして予定価格の設定を役員で決めまして、入札したら、その落札率が80を割って落札したというふうな経過があります。そういうふうなのでは、この予定価格、そういうふうなのが県の基準なりそういうふうなもので設定されていると思いますけれども、ほとんどそれに近い、それと同じような形で落札をされている。よくて5%、そうでなければ3%から4%の間、この部分のところというのは、私はちょっとよく理解ができないんです。やっぱり、それなりに低価格になることによって、財源も浮くわけですから、この辺をもうちょっといろいろな意味で手直し、見直し、そういうふうなのが必要ではないかと感じておりますけれども、これで正しいというのであれば、それで結構ですが、今までの経過でいけば80%台もあつたけれども、もう今現在は95前後しかないというふうなことです。私は無駄な予算執行になればというふうな思いもありますので、財政課長のコメントをいただきたいと思います。</p>
<p>答弁</p>	<p>馬場副議長 財政課長 (橋本 章君)</p>	<p>財政課長。</p> <p>お答え申し上げます。</p> <p>先ほど、私は全般の入札における過去の落札率には80%を切るような落札率のもあつたとお答えしました。これは、全般のこととは、先ほど平野議員が言いました今回落札した業者にかかわるものだけではなく、全ての建設工事に伴う落札の状況を説明したものでございますので、よろしくお願ひしたいと思ひます。</p> <p>そういう中での落札率についてのご質問でございますが、いかんせん我がほうでは入札の結果を受けることとなりますが、しからばその競争が働くための手法としては、さまざま考えられるわけございまして、現在その入札制度の改正も、そういうものも加味しながら、少し制度を変えてみたいなど、変えていきたいな</p>

日程終了の告知		<p>と、具体的には来年度からの、本格的には来年度からになるわけですが、そういうものも試みてみたいなど考えてございます。</p> <p>いずれにいたしましても、競争が働くということは、町にとっても経費が少なくて済むということにつながりますので、そういう面につきましては常日ごろから留意しながら、入札、契約等の事務に当たっていきいたいと考えてございます。</p> <p>以上です。</p>
	<p>馬場副議長 (議員席)</p>	<p>ほかにございませんか。</p> <p style="text-align: right;">**なしの声**</p>
	<p>馬場副議長 (議員席)</p>	<p>なしと認め、本件についての質疑を終わります。</p> <p>これから討論を行います。</p> <p>討論ありませんか。</p> <p style="text-align: right;">**なしの声**</p>
	<p>馬場副議長 (議員席)</p>	<p>なしと認め、討論を終わります。</p> <p>これから議案第36号について採決いたします。</p> <p>本件は、原案のとおり決することにご異議ありませんか。</p> <p style="text-align: right;">**なしの声**</p>
	<p>馬場副議長</p>	<p>異議なしと認めます。よって、本件は原案のとおり可決されました。</p>
	<p>馬場副議長</p>	<p>以上で、本定例会の会議に付された事件は、すべて議了いたしました。</p> <p>ここで、町長から発言したい旨の申し出がありましたので、これを許します。</p> <p>演壇にてお願いいたします。</p>
	<p>町長 (成田 隆君)</p>	<p>平成25年第1回おいらせ町議会定例会におきまして、議員各位には、年度末の大変お忙しい中ご参集をいただき、また平成25年度各会計当初予算を初め、提案いたしました全議案を議決賜りまして、厚くお礼申し上げます。</p> <p>議案審議の過程でいただきましたご意見、ご提言を十分心して努めてまいりたいと考えております。</p> <p>さて、春の彼岸が近づいてまいりました。各地で暴風雪が吹き荒れたり、記録的な大雪が降るなど、今季は大変厳しい冬であり</p>

会議の経過を記載し、その相違ないことを証するためにここに署名する。

平成 年 月 日

議 長 佐々木 光 雄

副 議 長 馬 場 正 治

署名議員 高 坂 隆 雄

署名議員 田 中 正 一

署名議員 平 野 敏 彦